

ROMÂNIA
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD



CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr.X/19647 din 24.09.2026
privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și
reprezentare pentru apărarea drepturilor și intereselor UAT Județul
Bistrița-Năsăud în raporturile juridice aferente contractelor privind obiectivul
de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii
Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș,
județul Bistrița-Năsăud” și finanțarea acestuia

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, întrunit în ședință ordinară, în data de____, în prezența președintelui și a ____ de consilieri județeni;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.X/19646 din 24.09.2026 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- raportul comun nr.II/19648 din 24.09.2026 al Direcției juridice, administrație locală și Direcției economice din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- prevederile art.4 alin.(3) și art.23 alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) lit.b),c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.1 alin.(2), art.3 lit.c), art.5, art.6, art.7 alin.(1) lit.e), art.8 – art.10, art.11 și art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2013 pentru aprobarea Programului Național de Dezvoltare Locală, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.3 alin.(1) și alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.5 alin.(1),(5) și art.7 alin.(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.44/2026 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2026 și a estimărilor pe anii 2027-2029, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.97/2026 privind actualizarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud”;
- prevederile Contractului de finanțare nr.1546/27.06.2019 încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate publică centrală coordonatoare a Programului Național de Dezvoltare Locală, și U.A.T. Județul Bistrița-

Năsăud, în calitate de beneficiar, având ca obiect acordarea finanțării nerambursabile pentru realizarea obiectivului de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud”, cu modificările ulterioare;

- prevederile Acordului contractual nr.25951/11.11.2021 încheiat între UAT Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de achizitor, și Asocieria formată din Societatea Frasinul SRL – lider de asociere, Societatea CML.RO SRL – asociat 1, Societatea Îndemînarea PRODCOM SRL - asociat 2, Societatea Dimex 2000 Company – asociat 3, Societatea Someș-Top-Grup SRL – asociat 4, în calitate de executant, având ca obiect proiectare și execuție lucrări pentru obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud”, modificat prin actele adiționale nr.1-4;

- prevederile Acordului contractual nr.12115/01.04.2025, încheiat între UAT Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de achizitor, și Asocieria formată din Societatea Frasinul SRL – lider de asociere, Societatea Îndemînarea PRODCOM SRL – asociat 1, Societatea Antrepriza de Construcții Drumuri și Autostrăzi SRL – asociat 2, în calitate de executant, având ca obiect execuție lucrări pentru obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud” - rest de executat, modificat prin actul adițional nr.1;

- somațiile de plată nr.2002/03.08.2026 și nr.2003/03.08.2026, înregistrate la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.VIII/16385 din 07.08.2026 și nr.VIII/16387 din 07.08.2026, și adresa nr.2004/03.08.2026, înregistrată la consiliul județean cu nr.VIII/16386 din 07.08.2026, ale Societății Frasinul S.R.L. - lider al celor două Asocieri care au calitatea de executant în Acordurile contractuale nr.25951/11.11.2021 și nr.12115/01.04.2025;

- adresa nr.III/16485/10.08.2026 a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud prin care s-a solicitat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației încheierea Actului adițional nr.6 la Contractul de finanțare nr.1546/27.06.2019, în vederea suplimentării valorii contractului de finanțare;

- adresele nr.133094/16.06.2026 și nr.187827/31.08.2026 ale Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, înregistrate la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.III/11875/16.06.2026 și nr.III/18382 din 03.09.2026;

- avizul nr. ____ din ____ al Comisiei de administrație și urbanism;

- avizul nr. ____ din ____ al Comisiei economice;

- avizul nr. ____ din ____ al Comisiei juridice și de fonduri europene.

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.f), art.182 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 (1) Se aprobă achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru apărarea drepturilor și intereselor UAT Județul Bistrița-Năsăud în raporturile juridice aferente contractelor privind obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud” și finanțarea acestuia.

(2) Serviciile juridice prevăzute la alin.(1) cuprind consultanța, asistența și reprezentarea juridică necesare pentru analizarea situației juridice, stabilirea și susținerea strategiei de apărare a UAT Județul Bistrița-Năsăud, întocmirea actelor juridice și procesuale necesare, precum și asistența și reprezentarea UAT Județul Bistrița-Năsăud în

procedurile judiciare și extrajudiciare și în fața autorităților și instituțiilor publice competente, în legătură cu contractele aferente obiectivului de investiții prevăzut la alin.(1) și cu finanțarea acestuia.

(3) Serviciile juridice prevăzute la alin.(1) și (2) vor putea fi achiziționate distinct, în funcție de natura și evoluția raporturilor juridice, a procedurilor și a cauzelor în care va fi implicată UAT Județul Bistrița-Năsăud, cu respectarea prevederilor legale aplicabile.

Art.2 Sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor aferente serviciilor juridice prevăzute la art.1 ce urmează a se achiziționa se vor suporta din bugetul de venituri și cheltuieli a județului Bistrița-Năsăud.

Art.3 Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de ____ voturi „pentru”.

Art.4 Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Direcția juridică, administrație locală din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

Art.5 Prezenta hotărâre se comunică, de către Serviciul resurse umane, organizare, relația cu consiliul județean, IT, cu:

- Administratorul public al județului;
- Direcția juridică, administrație locală;
- Direcția economică;
- Direcția investiții, drumuri județene;
- Serviciul achiziții publice, contracte;
- Instituția Prefectului - județul Bistrița-Năsăud.

**INIȚIATOR:
VICEPREȘEDINTE,
CRISTIAN-COSTEL CÂRLIG**

**Aviz de legalitate:
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

Nr. ____

Din _____.2026

Întocmit: C.E.M./1 ex.

Notă: Prezenta hotărâre se adoptă cu majoritate simplă (votul majorității consilierilor județeni prezenți - art.182 alin.(1) din O.U.G. nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare);

Viza CFP	Verificat: Compartiment pregătire documente, Monitorul Oficial Local	Avizat: Serviciul resurse umane, organizare, relația cu consiliul județean, IT
Ceuca Gabriela- Adriana, șef serviciu	Hoha Cecilia-Alisa, consilier juridic superior	Borgovan Paul-Ioan, șef serviciu
Semnătura:	Semnătura:	Semnătura:
Data: 24.09.2026	Data: 24.09.2026	Data: 24.09.2026

REFERAT DE APROBARE

a Proiectului de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru apărarea drepturilor și intereselor UAT Județul Bistrița-Năsăud în raporturile juridice aferente contractelor privind obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud” și finanțarea acestuia

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice, nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

În acest context, Direcția juridică, administrație locală a analizat necesitatea asigurării unor servicii juridice externe specializate în legătură cu situația juridică rezultată ulterior finalizării și recepționării lucrărilor aferente obiectivului de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud”.

Pentru realizarea obiectivului de investiții au fost încheiate: Acordul contractual nr.25951/11.11.2021 (modificat prin actele adiționale nr.1-4), având ca obiect proiectarea, asistența tehnică și execuția lucrărilor, cu Asocierea formată din Societatea Frasinul SRL – lider de asociere, Societatea CML.RO SRL – asociat 1, Societatea Îndemînarea PRODCOM SRL - asociat 2, Societatea Dimex 2000 Company – asociat 3, Societatea Someș-Top-Grup SRL – asociat 4, în calitate de executant, precum și Acordul contractual nr.12115/01.04.2025 (modificat prin actul adițional nr.1), pentru lucrările rămase de executat, cu Asocierea formată din Societatea Frasinul SRL – lider de asociere, Societatea Îndemînarea PRODCOM SRL – asociat 1, Societatea Antrepriza de Construcții Drumuri și Autostrăzi SRL – asociat 2, în calitate de executant. Lucrările au fost finalizate și recepționate la terminarea lor, la data de 06.02.2026, prin procesele-verbale nr.2525, nr.2527 și nr.2528/06.02.2026.

Ulterior finalizării lucrărilor, Societatea FRASINUL S.R.L. - lider al celor două Asocieri care au calitatea de executant în acordurile contractuale anterior menționate, a formulat somațiile de plată nr.2002/03.08.2026 și nr.2003/03.08.2026, înregistrate la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.VIII/16385 din 07.08.2026 și nr.VIII/16387 din 07.08.2026, referitoare la Acordul contractual nr.25951/11.11.2021 și Acordul contractual nr.12115/01.04.2025, precum și adresa nr.2004/03.08.2026 înregistrată la consiliul județean cu nr.VIII/16386 din 07.08.2026 privind înscrierea, raportarea și stingerea sumelor pretinse ca arierate.

Prin somațiile sus-menționate, se solicită plata unui debit principal total de 48.508.187,08 lei, la care s-au calculat, la data de 03.08.2026, accesorii în cuantum total de 4.550.208,71 lei, solicitând-se, totodată, accesorii pentru perioada ulterioară până la achitarea sumelor pretinse. Cele două somații au fost formulate în procedura prealabilă

prevăzută de art.1015 din Codul de procedură civilă pentru promovarea unei cereri privind ordonanța de plată, situația având, astfel, caracter precontencios.

Sumele solicitate sunt pretinse în legătură cu lucrări executate, certificate și recepționate în cadrul celor două acorduri contractuale încheiate de UAT Județul Bistrița-Năsăud, iar pentru eventualele obligații de plată ajunse la scadență pot fi datorate accesorii în condițiile contractelor, ale Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată și ale Codului civil.

Obiectivul de investiții a fost finanțat prin Programul Național de Dezvoltare Locală, în baza Contractului de finanțare nr.1546/27.06.2019 încheiat cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, modificat prin actele adiționale nr.1-5, contribuția de la bugetul de stat fiind stabilită la suma de 289.865.561,45 lei.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.97/25.06.2026 au fost actualizați indicatorii tehnico-economici ai investiției la valoarea totală de 347.358.190,58 lei cu TVA. Din documentația care a fundamentat hotărârea rezultă că suma decontată de la bugetul de stat este de 289.865.561,45 lei, iar valoarea investiției a crescut, între altele, ca urmare a ajustării prețului aferent Acordului contractual nr.25951/11.11.2021.

În ceea ce privește aceste sume suplimentare, Ordonanța Guvernului nr.15/2021 reglementează suportarea de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor principali de credite care derulează programe naționale de investiții, a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor, pentru cheltuielile eligibile finanțate prin programele naționale, precum și modificarea corespunzătoare a contractelor de finanțare, în condițiile existenței creditelor de angajament și a creditelor bugetare.

În același sens, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2022 stabilește suportarea de la bugetul de stat a sumelor suplimentare necesare ajustării prețului contractelor, pentru componenta aferentă cheltuielilor eligibile corespunzătoare contribuției din bugetul de stat, și reglementează încheierea actelor adiționale la contractele de finanțare. Pentru contractele care conțin clauze proprii de revizuire a prețului, același act normativ stabilește situațiile în care se aplică exclusiv clauza contractuală de revizuire.

Rezultă că, pentru componenta eligibilă a ajustării prețului, legislația specială instituie suportarea sumelor suplimentare de la bugetul de stat, prin mecanismul programului național de finanțare, concretizarea finanțării realizându-se în condițiile prevăzute de legislația specială și prin raportare la contractul de finanțare.

Astfel, prin adresa nr.III/16485/10.08.2026, s-a solicitat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației încheierea Actului adițional nr.6 la Contractul de finanțare nr.1546/27.06.2019, în vederea suplimentării valorii contractului de finanțare. Prin adresa nr.187827/31.08.2026 înregistrată la consiliul județean cu nr.III/18382 din 03.09.2026, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a comunicat că, în contextul existenței unui dosar penal în legătură cu obiectivul de investiții, nu va proceda la majorarea valorii alocate de la bugetul de stat.

În consecință, la data prezentei, situația juridică aferentă obiectivului presupune existența unor pretenții de plată formulate de executant în legătură cu prestații executate, certificate și recepționate, pentru care au fost formulate somații de plată și sunt solicitate accesorii, precum și lipsa suplimentării finanțării de la bugetul de stat pentru componenta solicitată, în condițiile în care legislația specială reglementează suportarea de la bugetul de stat a sumelor suplimentare aferente ajustărilor eligibile.

Totodată, complexitatea raporturilor juridice aferente obiectivului de investiții, determinată de aspectele contractuale, de obligațiile de plată pretinse de executant, de regimul finanțării investiției și de procedurile precontencioase ori judiciare care pot interveni, impune configurarea unei strategii juridice unitare pentru protejarea drepturilor și intereselor patrimoniale ale UAT Județul Bistrița-Năsăud, precum și stabilirea, în funcție de evoluția situației juridice, a demersurilor și mijloacelor juridice necesare.

Situația prezentată presupune, astfel, corelarea unor probleme juridice aparținând unor domenii distincte: raporturile contractuale și pretențiile de plată formulate de executant, efectele somațiilor și ale eventualelor proceduri judiciare, regimul finanțării prin Programul Național de Dezvoltare Locală, precum și aspectele juridice aferente procedurilor judiciare și extrajudiciare aflate în legătură directă cu aceste raporturi.

Având în vedere valoarea foarte ridicată a expunerii patrimoniale, complexitatea și caracterul multidisciplinar al situației juridice, necesitatea configurării și susținerii unei strategii unitare de apărare, precum și caracterul urgent determinat de riscul acumulării accesoriilor solicitate și perspectiva declanșării unor proceduri judiciare, apreciez că sunt întrunite condițiile unei situații temeinic justificate în sensul prevăzut de OUG nr.26/2012. Totodată, volumul, specializarea și caracterul multidisciplinar al cauzei depășesc posibilitatea rezonabilă de asigurare exclusivă prin personalul propriu de specialitate juridică, fără afectarea activității juridice curente a aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, motiv pentru care se impune asigurarea unei asistențe juridice externe specializate, complementare activității Direcției juridice, administrație locală.

Serviciile ce se propun a fi achiziționate vor avea caracter punctual și vor fi circumscrise situației juridice individualizate aferente obiectivului de investiții menționat, urmând să cuprindă servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru stabilirea și susținerea strategiei de apărare a UAT Județul Bistrița-Năsăud, întocmirea actelor juridice și procesuale necesare, precum și asistența și reprezentarea acestora în procedurile precontencioase, judiciare și extrajudiciare și în fața autorităților și instituțiilor publice competente, în legătură directă cu contractele aferente obiectivului de investiții și cu finanțarea acestuia. Această delimitare a obiectului serviciilor permite asigurarea reprezentării UAT Județul Bistrița-Năsăud în toate procedurile care au legătură directă cu situația juridică descrisă, fără extinderea contractului la activități generale de consultanță juridică și fără afectarea atribuțiilor curente ale Direcției juridice, administrație locală.

În conformitate cu prevederile Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, achiziționarea acestor servicii este exceptată de la prevederile legislației speciale privind achizițiile publice.

Cheltuielile aferente serviciilor juridice vor fi suportate din bugetul județului Bistrița-Năsăud.

Față de cele de mai sus, aprob inițierea **Proiectului de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru apărarea drepturilor și intereselor UAT Județul Bistrița-Năsăud în raporturile juridice aferente contractelor privind obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud” și finanțarea acestuia**, pe care îl supun analizei și dezbaterii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud în forma prezentată.

INIȚIATOR:
VICEPREȘEDINTE,
CRISTIAN-COSTEL CÂRLIG

CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD

Direcția juridică, administrație locală

Direcția economică

Nr.II/19648 din 24.09.2026

RAPORT

asupra Proiectului de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru apărarea drepturilor și intereselor UAT Județul Bistrița-Năsăud în raporturile juridice aferente contractelor privind obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud” și finanțarea acestuia

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.X/19646 din 24.09.2026 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- prevederile art.4 alin.(3) și art.23 alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) lit.b),c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.1 alin.(2), art.3 lit.c), art.5, art.6, art.7 alin.(1) lit.e), art.8 – art.10, art.11 și art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2013 pentru aprobarea Programului Național de Dezvoltare Locală, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.3 alin.(1) și alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.5 alin.(1),(5) și art.7 alin.(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.44/2026 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2026 și a estimărilor pe anii 2027-2029, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.97/2026 privind actualizarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud”;
- prevederile Contractului de finanțare nr.1546/27.06.2019 încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate publică centrală coordonatoare a Programului Național de Dezvoltare Locală, și U.A.T. Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de beneficiar, având ca obiect acordarea finanțării nerambursabile pentru realizarea obiectivului de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud”, cu modificările ulterioare;
- prevederile Acordului contractual nr.25951/11.11.2021 încheiat între UAT Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de achizitor, și Asocieria formată din Societatea Frasinul SRL – lider de asociere, Societatea CML.RO SRL – asociat 1, Societatea Îndemînarea PRODCOM SRL – asociat 2, Societatea Dimex 2000 Company – asociat 3, Societatea Someș-Top-Grup SRL – asociat 4, în calitate de executant, având ca obiect proiectare și execuție lucrări

pentru obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud”, modificat prin actele adiționale nr.1-4;

- prevederile Acordului contractual nr.12115/01.04.2025, încheiat între UAT Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de achizitor, și Asocierea formată din Societatea Frasinul SRL – lider de asociere, Societatea Îndemînarea PRODCOM SRL – asociat 1, Societatea Antrepriza de Construcții Drumuri și Autostrăzi SRL – asociat 2, în calitate de executant, având ca obiect execuție lucrări pentru obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud” - rest de executat, modificat prin actul adițional nr.1;

- somațiile de plată nr.2002/03.08.2026 și nr.2003/03.08.2026, înregistrate la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.VIII/16385 din 07.08.2026 și nr.VIII/16387 din 07.08.2026, și adresa nr.2004/03.08.2026 înregistrată la consiliul județean cu nr.VIII/16386 din 07.08.2026, ale Societății FRASINUL S.R.L. - lider al celor două Asocieri care au calitatea de executant în Acordurile contractuale nr.25951/11.11.2021 și nr.12115/01.04.2025;

- adresa nr.III/16485/10.08.2026 a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud prin care s-a solicitat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației încheierea Actului adițional nr.6 la Contractul de finanțare nr.1546/27.06.2019, în vederea suplimentării valorii contractului de finanțare;

- adresele nr.133094/16.06.2026 și nr.187827/31.08.2026 ale Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, înregistrate la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.III/11875/16.06.2026 și nr.III/18382 din 03.09.2016;

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.f), art.182 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost inițiat Proiectul de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru apărarea drepturilor și intereselor UAT Județul Bistrița-Năsăud în raporturile juridice aferente contractelor privind obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud” și finanțarea acestuia.

Pentru realizarea obiectivului de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud” au fost încheiate: Acordul contractual nr.25951/11.11.2021 (modificat prin actele adiționale nr.1-4), având ca obiect proiectarea, asistența tehnică și execuția lucrărilor, cu Asocierea formată din Societatea Frasinul SRL – lider de asociere, Societatea CML.RO SRL – asociat 1, Societatea Îndemînarea PRODCOM SRL - asociat 2, Societatea Dimex 2000 Company – asociat 3, Societatea Someș-Top-Grup SRL – asociat 4, în calitate de executant, precum și Acordul contractual nr.12115/01.04.2025 (modificat prin actul adițional nr.1), pentru lucrările rămase de executat, cu Asocierea formată din Societatea Frasinul SRL – lider de asociere, Societatea Îndemînarea PRODCOM SRL – asociat 1, Societatea Antrepriza de Construcții Drumuri și Autostrăzi SRL – asociat 2, în calitate de executant. Lucrările au fost finalizate și recepționate la terminarea lor, la data de 06.02.2026, prin procesele-verbale nr.2525, nr.2527 și nr.2528/06.02.2026.

Ulterior finalizării lucrărilor, Societatea FRASINUL S.R.L. - lider al celor două Asocieri care au calitatea de executant în acordurile contractuale anterior menționate, a formulat somațiile de plată nr.2002/03.08.2026 și nr.2003/03.08.2026, înregistrate la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.VIII/16385 din 07.08.2026 și nr.VIII/16387 din 07.08.2026, referitoare la Acordul contractual nr.25951/11.11.2021 și Acordul contractual nr.12115/01.04.2025, precum și adresa nr.2004/03.08.2026 înregistrată la consiliul

judetean cu nr.VIII/16386 din 07.08.2026 privind înscrierea, raportarea și stingerea sumelor pretinse ca arierate.

Prin somațiile sus-menționate, se solicită plata unui debit principal total de 48.508.187,08 lei, la care s-au calculat, la data de 03.08.2026, accesorii în cuantum total de 4.550.208,71 lei, solicitând-se, totodată, accesorii pentru perioada ulterioară până la achitarea sumelor pretinse. Cele două somații au fost formulate în procedura prealabilă prevăzută de art.1015 din Codul de procedură civilă pentru promovarea unei cereri privind ordonanța de plată, situația având, astfel, caracter precontencios.

Sumele solicitate sunt pretinse în legătură cu lucrări executate, certificate și recepționate în cadrul celor două acorduri contractuale încheiate de UAT Județul Bistrița-Năsăud, iar pentru eventualele obligații de plată ajunse la scadență pot fi datorate accesorii în condițiile contractelor, ale Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată și ale Codului civil.

Obiectivul de investiții a fost finanțat prin Programul Național de Dezvoltare Locală, în baza Contractului de finanțare nr.1546/27.06.2019, modificat prin actele adiționale nr.1-5, contribuția de la bugetul de stat fiind stabilită la suma de 289.865.561,45 lei.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.97/25.06.2026 au fost actualizați indicatorii tehnico-economici ai investiției la valoarea totală de 347.358.190,58 lei cu TVA. Din documentația care a fundamentat hotărârea rezultă că suma decontată de la bugetul de stat este de 289.865.561,45 lei, iar valoarea investiției a crescut, între altele, ca urmare a ajustării prețului aferent Acordului contractual nr.25951/11.11.2021.

În ceea ce privește aceste sume suplimentare, art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.15/2021 reglementează suportarea de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor principali de credite care derulează programe naționale de investiții, a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor, pentru cheltuielile eligibile finanțate prin programele naționale, iar alin.(4) reglementează modificarea corespunzătoare a contractelor de finanțare, în condițiile existenței creditelor de angajament și a creditelor bugetare.

În același sens, art.5 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2022 stabilește suportarea de la bugetul de stat a sumelor suplimentare necesare ajustării prețului contractelor, pentru componenta aferentă cheltuielilor eligibile corespunzătoare contribuției din bugetul de stat, iar alin.(5) reglementează încheierea actelor adiționale la contractele de finanțare. Pentru contractele care conțin clauze proprii de revizuire a prețului, art.7 alin.(10) din același act normativ stabilește situațiile în care se aplică exclusiv clauza contractuală de revizuire.

Rezultă că, pentru componenta eligibilă a ajustării prețului, legislația specială instituie suportarea sumelor suplimentare de la bugetul de stat, prin mecanismul programului național de finanțare, concretizarea finanțării realizându-se în condițiile prevăzute de legislația specială și prin raportare la contractul de finanțare.

În acest sens, prin Adresa nr.III/16485/10.08.2026, UAT Județul Bistrița-Năsăud a solicitat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației încheierea Actului adițional nr.6 la Contractul de finanțare nr.1546/27.06.2019, în vederea suplimentării valorii contractului de finanțare. Prin Adresa nr.187827/31.08.2026 înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.III/18382/03.09.2026, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a comunicat UAT Județul Bistrița-Năsăud că, în contextul existenței unui dosar penal în legătură cu obiectivul de investiții, nu va proceda la majorarea valorii alocate de la bugetul de stat.

În consecință, la data prezentei, situația juridică aferentă obiectivului presupune existența unor pretenții de plată formulate de executant în legătură cu prestații executate, certificate și recepționate, pentru care au fost formulate somații de plată și sunt solicitate accesorii, precum și lipsa suplimentării finanțării de la bugetul de stat pentru componenta

solicitată, în condițiile în care legislația specială reglementează suportarea de la bugetul de stat a sumelor suplimentare aferente ajustărilor eligibile.

Totodată, complexitatea raporturilor juridice aferente obiectivului de investiții, determinată de aspectele contractuale, de obligațiile de plată pretinse de executant, de regimul finanțării investiției și de procedurile precontencioase ori judiciare care pot interveni, impune configurarea unei strategii juridice unitare pentru protejarea drepturilor și intereselor patrimoniale ale UAT Județul Bistrița-Năsăud, precum și stabilirea, în funcție de evoluția situației juridice, a demersurilor și mijloacelor juridice necesare.

Situația prezentată presupune, astfel, corelarea unor probleme juridice aparținând unor domenii distincte: raporturile contractuale și pretențiile de plată formulate de executant, efectele somațiilor și ale eventualelor proceduri judiciare, regimul finanțării prin Programul Național de Dezvoltare Locală, precum și aspectele juridice aferente procedurilor judiciare și extrajudiciare aflate în legătură directă cu aceste raporturi.

În conformitate cu prevederile art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare: *în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice [...], nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: [...]consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

Având în vedere valoarea foarte ridicată a expunerii patrimoniale, complexitatea și caracterul multidisciplinar al situației juridice, necesitatea configurării și susținerii unei strategii unitare de apărare, precum și caracterul urgent determinat de riscul acumulării accesoriilor solicitate și perspectiva declanșării unor proceduri judiciare, apreciem că sunt întrunite condițiile unei situații temeinic justificate în sensul art. I alin.(2) din OUG nr.26/2012. Totodată, volumul, specializarea și caracterul multidisciplinar al cauzei depășesc posibilitatea rezonabilă de asigurare exclusivă prin personalul propriu de specialitate juridică, fără afectarea activității juridice curente a aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, motiv pentru care se impune asigurarea unei asistențe juridice externe specializate, complementare activității Direcției juridice, administrație locală.

Serviciile ce se propun a fi achiziționate vor avea caracter punctual și vor fi circumscrise situației juridice individualizate aferente obiectivului de investiții menționat, urmând să cuprindă servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru stabilirea și susținerea strategiei de apărare a UAT Județul Bistrița-Năsăud, întocmirea actelor juridice și procesuale necesare, precum și asistența și reprezentarea acesteia în procedurile precontencioase, judiciare și extrajudiciare și în fața autorităților și instituțiilor publice competente, în legătură directă cu contractele aferente obiectivului de investiții și cu finanțarea acestuia. Această delimitare a obiectului serviciilor permite asigurarea reprezentării UAT Județul Bistrița-Năsăud în toate procedurile care au legătură directă cu situația juridică descrisă, fără extinderea contractului la activități generale de consultanță juridică și fără afectarea atribuțiilor curente ale Direcției juridice, administrație locală.

În conformitate cu prevederile art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) lit.b),c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, achiziționarea serviciilor juridice este exceptată de la prevederile legislației speciale privind achizițiile publice.

Cheltuielile aferente serviciilor juridice vor fi suportate din bugetul Județului Bistrița-Năsăud.

Având în vedere cele prezentate mai sus, constatăm că sunt îndeplinite prevederile legale pentru ca **Proiectul de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru apărarea drepturilor și intereselor UAT Județul Bistrița-Năsăud în raporturile juridice aferente contractelor privind obiectivul de investiții „Modernizare drumuri județene DJ 154D, Domnești-Nețeni-Albeștii Bistriței, DJ 162 Sânmihaiu de Câmpie-Visuia, DJ 172A Beclean-Chiochiș, județul Bistrița-Năsăud” și finanțarea acestuia**, să fie supus dezbaterii și aprobării în ședințele comisiilor de specialitate și în plenul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Elena Butta**

**DIRECTOR EXECUTIV,
Duța-Rafila Parasca**

Întocmit: Cazac Eliza-Maria, consilier juridic asistent/1 ex.